



Länsstyrelsen
Örebro län

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT
2012-12-19

Dnr: 551-3989-2012

Anl.nr. 1864-109

Kopparbergs Bryggeri AB
Klotenvägen 4
714 82 KOPPARBERG

Tillstånd enligt miljöbalken till fortsatt och utökad verksamhet vid Kopparbergs Bryggeri AB, Ljusnarsbergs kommun

Koder 15.240 C och 15.260 C

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen, nedan kallad MPD, lämnar Kopparbergs Bryggeri AB org.nr 556479-8493, (bolaget) tillstånd enligt 9 kap miljöbalken (MB) till fortsatt och utökad produktion av 200 000 m³ per kalenderår av cider, malt- och läskedrycker och alkoholisk motsvarande maximalt 5 000 ton ren etanol per kalenderår samt tappning av 20 000 m³ inköpt öl per kalenderår som inte kräver ytterligare behandling på fastigheterna Nya Vägen 15:1 och Nya Vägen 8:33, Ljusnarsbergs kommun.

Miljökonsekvensbeskrivning

MPD godkänner miljökonsekvensbeskrivningen (MKB) i ärendet med stöd av 6 kap 9 § MB.

Villkor för verksamheten

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad bolaget angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Bolagets processavloppsvatten ska avledas för rening till Bångbro avloppsreningsverk. Före avledning ska uppsamling ske i utjämningsmagasin.
3. Drav, kiselgur, etikettslam och överskottsjäst får inte släppas ut med avloppsvattnet.
4. Buller från verksamheten ska begränsas så den ekvivalenta ljudnivån som frifältsvärde vid bostäder inte överstiger:

50 dB(A)	dag kl. 07.00-18.00 helgfri måndag - fredag
45 dB(A)	kväll kl. 18.00-22.00 samt lördag, söndag och helgdagar
40 dB(A)	natt kl. 22.00-07.00



Nattetid får momentanvärden vid bostäder inte överstiga 55 dB(A).

De angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar eller genom immissionsmätningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas för de tider då verksamheten pågår.

Kontroll ska ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer eller annars efter beslut av tillsynsmyndigheten. Mätning/beräkning ska avse den/de bostäder som är mest exponerade av buller från verksamheten.

5. Skulle störande lukt uppkomma från verksamheten ska bolaget omedelbart vidta åtgärder för att minimera dessa störningar.
6. Kemiska produkter och farligt avfall ska hanteras så att spill och läckage inte kan nå avlopp och så att förorening av mark och yt- eller grundvatten undviks. Lagring av flytande kemiska produkter och farligt avfall ska ske på tät invallad yta eller med motsvarande typ av säkerhetssystem för uppsamling av spill och läckage. Uppsamlingsvolymen ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 % av summan av övriga behållares volym. Behållare ska skyddas mot påkörning och vid förvaring utomhus ska invallningen vara skyddad mot nederbörd.

Avsteg från detta villkor kan medges av tillsynsmyndigheten för viss produkt om sökande genom riskanalys visat att villkoret inte behövs eller är onödigt strängt med avseende på riskerna för den yttre miljön. Riskanalysen ska utföras med en vedertagen metod. Den som utför analysen ska ha erfarenhet av sådana analyser.

7. Lagring och hantering av råvaror och syreförbrukande ämnen ska ske så att spill eller läckage till omgivningen undviks och förorening av yt- och grundvatten förhindras. Tillsynsmyndigheten får föreskriva närmare villkor om utformning av lagringsplatser och hantering.
8. Bolaget ska senast sex månader efter att detta beslut vunnit laga kraft till tillsynsmyndigheten lämna in förslag på hantering av dagvatten med syfte att skydda Laxbäcken från förorening vid eventuellt haveri, läckage och spill. Tillsynsmyndigheten ges därefter delegation att föreskriva villkor kring dagvattenhanteringen.
9. Rutiner som beskriver hur verksamheten ska kontrolleras ska finnas. Dessa ska inkludera mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod.



Ett reviderat kontrollprogram ska inges till tillsynsmyndigheten senast en månad efter det att beslutet vunnit laga kraft.

10. Om verksamheten i sin helhet eller del av den upphör ska det anmälas till tillsynsmyndigheten senast sex månader före planerad nedläggning.

Delegation

MPD överlåter med stöd av 19 kap 5 § första stycket 9 och 22 kap 25 § tredje stycket MB åt tillsynsmyndigheten att vid behov fastställa ytterligare villkor angående lagring av råvaror (villkor 7) och dagvattenhantering (villkor 8).

Igångsättningstid

Den med tillståndet utökade verksamheten ska ha satts igång senast 2 år efter det att detta beslut vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet.

Det tidigare tillståndet upphör att gälla när det nya tillståndet tas i anspråk.

När tillståndet får tas i anspråk

Tillståndet får tas i anspråk först när det vunnit laga kraft. Tillsynsmyndigheten ska meddelas när tillståndet tas i anspråk.

Särskilda upplysningar

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Bolaget ska vidare fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön (26 kap 19 § MB) samt i övrigt iaktta vad som sägs i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Varje år före utgången av den 31 mars ska en miljörapport lämnas in till tillsynsmyndigheten (26 kap 20 § MB).

Bolaget ska till tillsynsmyndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen samt utföra eller bekosta sådana undersökningar av verksamheten och dess verkningar som behövs för tillsynen (26 kap 21 och 22 §§ MB).

Enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt MB ska avgift betalas årligen av den som bedriver miljöfarlig verksamhet.



Redogörelse för ärendet och miljökonsekvensbeskrivning

Tidigare beslut

MPD lämnade den 23 januari 2002 bolaget tillstånd enligt miljöbalken till fortsatt och utökad produktion till 100 000 m³/år av malt- och läskedrycker, cider och alkoholisk på fastigheten Nya Vägen 15:1 i Ljusnarsbergs kommun (dnr 5511-04795-2001).

MPD beslutade den 1 april 2008 (dnr 551-17541-2007) att upphäva villkor 5 i beslut meddelat av MPD den 23 januari 2002. MPD sköt också upp frågan om vilka slutliga villkor som skulle gälla för regleringen av föroreningsinnehållet i utgående avloppsvatten.

MPD beslutade den 19 mars 2010 (dnr 5511-09053-2009) om vilka slutliga villkor som ska gälla för utsläpp av syreförbrukande ämnen till Bångbro avloppsreningsverk för bolagets tillverkning av malt- och läskedrycker, cider och alkoholisk på fastigheten Nya Vägen 15:1 i Ljusnarsbergs kommun (villkor 5 och 8).

Beslut har tagits 2004, 2006 samt 2010 med anledning av anmälan angående förändrad fördelning av produktionsvolymerna.

Ansökan med åtaganden och yrkanden

Bolagets tillståndsansökan enligt MB inkom den 21 maj 2012. MKB bifogades. Ansökan med MKB kompletterades den 5 oktober 2012. Bolaget yrkar om tillstånd enligt 9 kap. 6 § MB för fortsatt och utökad produktion till 200 000 m³ av cider, malt- och läskedrycker och alkoholisk samt tappning av 20 000 m³ inköpt öl som inte kräver ytterligare behandling på fastigheterna Nya Vägen 15:1 och 8:33, Ljusnarsbergs kommun, i huvudsaklig överensstämmelse med vad som anges i ansökan samt i bifogad miljökonsekvensbeskrivning.

Ansökan är frivillig då verksamheten endast är anmälningspliktig enligt MB.

Bolaget föreslår att följande villkor ska gälla för verksamheten:

1. "Om inte annat följer av övriga villkor skall verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad bolaget angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Bryggeriets avloppsvatten skall före avledning till kommunalt reningsverk uppsamlas i utjämningsmagasin.



3. Drav, kiselgur, etikettslam och överskottsjäst får inte släppas ut med avloppsvattnet.
4. Bryggeriet skall ha ett avtal med huvudmannen för det kommunala avloppsreningsverket. I avtalet skall regleras vilka riktvärden som skall gälla för verksamheten avseende avloppsvattnets föroreningsinnehåll och flöde. Dessa värden skall vara satta utifrån reningsverkets verksamhetstillstånd och reningskapacitet. Bryggeriet skall följa avtalet.
5. Bryggeriet skall ta fram ett av huvudmannen för reningsverket godkänt kontrollprogram för att säkra efterlevnaden av avtalet.
6. Bryggeriet skall till tillsynsmyndigheten lämna de uppgifter som behövs för att kontrollera efterlevnaden av avtalet.
7. Buller från verksamheten får som riktvärde inte ge upphov till högre ekvivalenta ljudnivåer utomhus vid bostäder.

50 dB(A) vardagar dagtid (kl. 06.00-18.00)
40 dB(A) nattetid (kl. 22.00-06.00)
45 dB(A) övrig tid
8. Uppkommer luktolägenheter från verksamheten skall bolaget omedelbart vidta åtgärder i syfte att begränsa olägenheten.
9. Bryggeriet skall så långt som möjligt se till att avfall sorteras och återvinns.
10. Rutiner som beskriver hur verksamheten skall kontrolleras skall finnas. Dessa skall inkludera mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod. Ett reviderat kontrollprogram skall inges till tillsynsmyndigheten senast en månad efter beslutsdatum."

Samråd

Samråd har skett med Länstyrelsen i Örebro län, Bergslagens miljö- och byggnämnd, BMB (tillsynsmyndighet), Bergslagens Kommunalteknik, BKT (huvudman för det kommunala avloppsreningsverket i Bångbro) och med de enskilda som har antagits bli särskilt berörda av verksamheten. Samrådet har skett genom annonsering i Nerikes Allehanda med inbjudan till ett informationsmöte för allmänhet och särskilt berörda.

Länstyrelsen har den 2 december 2011 beslutat att den planerade verksamheten inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.



Ärendets handläggning

Ansökan och MKB:n har kungjorts den 15 oktober 2012 i Nerikes Allehanda och skickats på remiss till Bergslagens miljö- och byggnämnd och Bergslagens Kommunalteknik.

Yttranden har kommit in från Bergslagens miljö- och byggnämnd och Bergslagens Kommunalteknik.

Bolaget har beretts tillfälle att lämna synpunkter på det yttrande som inkommit och vad som i övrigt tillförts ärendet.

Bolagets beskrivning av verksamheten

Av ansökningshandlingarna och vad sökanden i övrigt angett framgår bl.a. följande. Vid bolaget sker tillverkning och distribution av cider, öl, läsk, alkoholäsk och tappning av öl. Allt avloppsvatten avleds via utjämningsmagasin, efter att ha pH-justeras och flödesutjämnats, till det kommunala avloppsreningsverket i Bångbro för extern behandling.

Processen bedrivs från söndag kl 22.00 t.o.m. fredag kl 18.00 men varierar mellan olika säsonger.

Produktionsutvecklingen de senaste åren visar att främst ciderproduktionen ökat markant. Från år 2007 till år 2011 har den totala produktionsvolymen vid bolaget ökat från 65 356 m³ till 98 183 m³. Nuvarande tillstånd medger en total produktionsvolym av 100 000 m³.

Råvarorna i processen är i huvudsak vatten, malt, humle, juice, socker och glykos. Övriga råvaror/kemikalier utgörs bl. a av koldioxid, natriumhydroxid, kiselgur, rengörings- och desinfektionsmedel samt bandolja.

I nuläget sker ingen tvätt av returglas vid anläggningen, utan vid andra anläggningar inom koncernen. Flasktvätt har tidigare funnits vid anläggningen och kan komma att återupptas.

Miljökonsekvensbeskrivning

Bolaget har i samband med ansökan upprättat en MKB. Av denna framgår sammanfattningsvis följande:

Lokalisering

Nuvarande och planerad verksamhet bedrivs på fastigheterna Nya Vägen 15:1 och 8:33 i Ljusnarsbergs kommun i nordöstra delen av samhället Kopparberg. Den nordvästra delen av verksamhetsområdet avgränsas av



en väg, nordöstra delen av ett bostadsområde liksom den sydvästra delen. I sydost avgränsas bolagets område av ett större skogsparti. Närmaste bostäder finns i nordlig riktning.

Ca 200 meter från bolagets verksamhet finns Finnkullberget, ett kommunalt naturreservat bestående av gamla slätter- och betesmarker. Syftet med naturreservatet är att långsiktigt säkerställa och utveckla såväl biologisk mångfald som rörligt friluftsliv i ett tätortsnära skogsområde. De närmaste Natura 2000-områdena, Salboknäs och Römyren, är lokaliserade ca 10 km sydväst samt väster om bolagets verksamhet.

Det närmaste vattendraget är Laxbäcken som rinner söderut, längs med fastighetens västra gräns och vidare ner förbi sjukhuset. Laxbäcken mynnar ut i Garhytteån ca 1,3 km från anläggningen. Garhytteån är populärt fiskevatten för hobbyfiskare, av bl.a. regnbåge, vilket släpps till ån från en fiskeodling. Längs Garhytteån finns naturstigen Rydbergsdalen som är ett rekreationsområde mitt i samhället.

Vattenanvändning och utsläpp till vatten

Bolaget använder kommunalt vatten, vilket regleras i avtal. Bolaget har regelbundna möten med BKT angående förbrukning och rening av vatten. BKT har inte angett att det blir problem med vattentillgång med anledning av ökad produktion.

Vatten från verksamheten renas vid det kommunala avloppsreningsverket i Bångbro, efter avledande till utjämningsbassäng och pH-justering vid bolaget. Bolaget bedömer att befintlig bassängvolym kommer att räcka till vid full produktionsvolym, då bolaget ser möjligheter att reducera vattenanvändningen i produktionen och kommer att arbeta med det allt eftersom. Skulle behov ändå uppstå, finns utrymme att utöka utjämningskapaciteten.

Mängden utsläppt avloppsvatten har under det senaste decenniet legat relativt konstant strax över 1 m³ avloppsvatten per m³ tappad dryck. Även mängden BOD₇ per tappad volym ligger stabilt runt 6 kg BOD₇ per m³ tappad dryck. Utifrån nyckeltalen ovan har en grov prognosberäkning för en kommande 10-15 årsperiod gjorts, vilket lett fram till underlag för det avtal som tecknats mellan bolaget och BKT.

BESLUT
2012-12-19

Dnr: 551-3989-2012

Anl.nr. 1864-109

Länstyrelsen
Örebro län

En extrapolering utifrån historiska data ger vid maximal sökt produktion av 200 000 m³ dryck en medelutsläppsvolym på 738 m³ avloppsvatten per dygn och en maximal utsläppsmängd av 893 m³ på ett dygn. För samma produktionsvolym blir medel BOD₇-utsläppet 3 226 kg per dygn och det maximala BOD₇-utsläppet under ett dygn 4 710 kg.

BKT planerar för förändringar vid reningsverket i Bångbro för att i ett första steg kunna ta emot 2 500 kg BOD₇ per dygn, vilket är det värde som nuvarande avtal baseras på, och sedan maximalt kunna ta emot 4 000 kg BOD₇ per dygn från bolaget. Avtalet kommer att revideras i takt med fortsatt utbyggnad av reningsverket och bolagets utsläppsnivåer får anpassas till vad reningsverket klarar av att ta emot. Bolaget har därför föreslagit ett villkor med hänvisning till detta avtal. Ett nytt utsläppsvillkor för bolaget måste ta hänsyn till reningsverkets kapacitet, men också lämna utrymme för eventuell framtida kapacitetshöjning hos reningsverket på liknande sätt som i nuvarande villkor. Eventuellt kommer BKT att ansöka om ett nytt tillstånd parallellt med ansökan för bolaget.

Då verksamhetens framtida utsläpp till vatten kontinuerligt anpassas till vad reningsverket klarar av att ta emot, bedöms inte belastningen på den slutliga recipienten, d.v.s. utsläppet från reningsverket, öka enligt bolaget. Avtalet emellan bolagen och reningsverket kommer att säkerställa att bolagets utsläppsmängder inte äventyrar de utsläppsvillkor som gäller för reningsverket.

Utsläpp till luft

Utsläpp till luft sker i huvudsak från rökgaser (stoft, svavel och NO_x) från oljeeldade pannor (E01, miljöklass 3) för bl.a. ångproduktion, samt från transporter och ventilation vid bryggning av öl. Teknisk och ekonomisk möjlighet till 100 % utväxling av fossila bränslen undersöks av bolaget. Det ingår i projekt om framtida energiförsörjning av kyl- och värmeproduktion i takt med ökad produktionsökning. Möjlighet till ökad återvinning av energi inom anläggning, ersätta ånga med hetvattenssystem och ersätta olja med biobränsle utreds. Målet är att projektet genomförs under 2013-2014 under förutsättning av bra ekonomisk kalkyl och samarbetsavtal med affärspartners. Utsläppen vid ventilation vid bryggning innehåller till största delen vattenånga, men kan orsaka viss luktolägenhet. För att minska luktolägenheter är bryggpannan försedd med ett kondenseringsystem.



Det har tidigare inkommit klagomål på lukt från utjämningsbassängen för avloppsvatten. Bolaget har installerat ett aktivt kolfilter för att fånga upp luktämnen och eliminera olägenheterna.

Utsläppen till luft från bolagets verksamhet bedöms enligt bolaget inte ha någon påvisbar effekt på luftkvaliteten och därmed kunna påverka gällande miljökvalitetsnormer negativt eller medverka till att normerna inte följs.

Råvaru- och kemikaliehantering

För att undvika att kemikalier når avloppet eller förorenar marken vid ett ev. läckage förvaras kemikalierna till stor del invallade. De kemikalier som inte förvaras inom invallning är främst de som används vid den dagliga rengöringen. Utjämningsmagasinet fungerar också som en sista säkerhetsåtgärd om ett större kemikalieutsläpp skulle uppstå, då det kan samlas upp och vid behov transporteras bort för extern destruktion.

Avfall

All hantering och lagring av farligt avfall sker i särskilda utrymmen för att säkerställa att utsläpp till mark eller avlopp försvåras.

Buller

Bolaget beaktar Naturvårdsverkets riktlinjer för externt industribuller 1978:5 vid förändringsprojekt. Bolaget genomför kontinuerligt egna mätningar för att upptäcka förändringar i bullerutbredningen. Årligen anlitas också en extern firma för kontrollmätning. Buller från verksamheten har periodvis varit ett problem med tanke på bolagets lokalisering. I och med att det nya lagret har iordningställts förekommer mindre trafik mellan bolaget och tidigare externlager. Det nya lagret innebär dessutom avgränsning av visst buller samt att lossning och lastning bättre kan styras inom fastigheten.

Bullermätningar av befintlig verksamhet utfördes år 2011 med kontrollpunkter vid närboende öster, norr respektive väster om anläggningen. Mätningen påvisar problem att klara ett villkor på 40 dB(A) nattetid i två kontrollpunkter. I mätrapporten föreslås att utsugningsfläkten till burklinjen bör åtgärdas, likaså den källa som uppstod då övertyck släpptes i toppen av en högt belägen tank. Vid en kontrollpunkt kvällstid innehålls 45 dB(A) endast om trafiken var begränsad.

BESLUT
2012-12-19

Dnr: 551-3989-2012

Anl.nr. 1864-109



Länstyrelsen
Örebro län

Den framtida verksamheten vid anläggningen beräknas av bolaget inte påverka bullersituationen negativt. Gällande värden för buller kommer sannolikt att innehållas enligt bolaget.

Transporter

Personal och entreprenörer färdas till anläggningen huvudsakligen till fots, cyklandes, med moped, motorcykel eller personbil. Bolagets transporter av råvaror, material och färdiga produkter till och från anläggningen sker huvudsakligen via Kopparbergs norra infartsled med lastbilar, lastbilar med släp eller tankbilar. Huvudsakligen sker dessa transporter veckodagar dagtid. En grov beräkning ger 9 100 transporter till anläggningen under 2011, vilket motsvarar ca 35 per arbetsdag. En fördubbling av produktionen ger uppskattningsvis en fördubbling av antalet transporter.

Miljömål

Bolagets verksamhet berör följande miljömål. Genom förbränning av fossila bränslen för framställning av processånga samt vid transporter berörs Begränsad klimatpåverkan, Frisk luft, Bara naturlig försurning och Giftfri miljö. Även hantering av kemikalier och farligt avfall berör Giftfri miljö. Drift av kylanläggningar berör Skyddande ozonskikt. Utsläpp av näringsrikt avloppsvatten via det kommunala reningsverket berör Ingen övergödning liksom Levande sjöar och vattendrag, vilket även berörs av utsläpp av dagvatten. Mark- och grundvatten kan förorenas av läckande ledningar, vilket berör Grundvatten av god kvalitet. Buller från anläggningen berör miljömålet God bebyggd miljö.

Samråd

Enligt bolagets samrådsredogörelse framkom under myndighetssamrådet bl.a. följande:

Några nya miljöaspekter kommer enligt bolaget inte att uppkomma vid produktionsökningen. Utsläpp till vatten är den aspekt som bör vara av största vikt i sammanhanget. Bolagets förväntade ökning av utsläppen till vatten innebär att man vid kommunens avloppsreningsverk måste vidta åtgärder samt söka tillstånd för förändrad och utökad verksamhet. Avloppsvattnet från bolaget är lättnedbrytbart, vilket är gynnsamt för avloppsreningsverket men inte för ledningsnätet. TOC som alternativ till BOD₇ samt behov av ytterligare utjämning diskuterades.

Beträffande buller bör de största problemen vara borta efter tillkomsten av det nya lagret. Nya bullermätningar kommer att genomföras och



biläggas ansökningshandlingarna. Parallellt med denna ansökan pågår också en ändring av detaljplan.

Placeringen av råvaror, i synnerhet aromer, bör ses över. Idag är det ingen bra förvaring, i nära anslutning till Laxbäcken. Det saknas också någon form av spilluppsamlingsmöjlighet (invallning, spilltråg e.d.), vilket bör åtgärdas.

Ångproduktionen sker vid en oljeeldad panncentral. Fastighetspannan har ersatts av en värmepump. Alternativ till olja undersöks.

Ansökan med MKB bör bl.a. beskriva följande:

- Transporttyper, frekvens och transportvägar.
- Närliggande intressen såsom bl.a. naturreservatet, kyrkogård (ev. fornminne) och Laxbäcken.
- Eventuellt förorenad mark.
- Energikartläggning som genomförts och åtgärder som vidtas fortlöpande.
- Planer för krossmassor som ligger kvar efter sprängning.
- Hur verksamheten lever upp till bästa teknik (BAT).
- Resonemang till varför verksamhetens lokalisering är den bäst lämpade. Någon alternativ lokalisering utreds inte då verksamheten funnits på nuvarande plats under lång tid.
- Miljökvalitetsnormer och miljömål ska beaktas. De regionala miljömålen håller på att uppdateras.

Under informationsmötet där bl.a. grannar deltog framkom följande: ”Numera upplever inte de närboende några större störningar från bolagets verksamhet. Ur trafikbullersynpunkt har uppförandet av det nya lagret varit mycket gynnsamt.

Grannarna känner dock stor oro över att bryggeriet successivt köper upp omkringliggande fastigheter, för att säkra ev. framtida expansionsområden, och är bekymrade över om de tvingas sälja sina hus. Bolaget kan i dagsläget inte sja om och när det kan bli aktuellt att vilja ta andra områden i anspråk. I vilket fall som helst måste detta föregås av en detaljplaneprocess, som kommunens invånare får möjlighet att bemöta. Ett nytt tillstånd enligt miljöbalken för bryggeriet får inte strida mot gällande planbestämmelser.

Både representanter från kommunen och bolaget betonade vikten av de samhällsekonomiska fördelarna av bryggeriets fortsatta utveckling och dess betydelse för bygden. Om inte bolaget kan fortsätta sin expansion i Kopparberg i framtiden finns stor risk att produktionen kan flyttas till något annat bryggeri.



De närvarande grannarna är positiva till bryggeriets utveckling men efterfrågade en strategi från bolaget, man vill veta när det kan bli aktuellt att ev. behöva sälja sin fastighet. Bolaget lovade att återkomma med en sådan strategi och löpande informera om bryggeriets fortsatta planer.”

Yttranden

Bergslagens Kommunalteknik har i yttrande anfört följande.

”I samarbete med Kopparbergs Bryggeri har föroreningsbelastningen i avlopp från bryggeriet till reningsverket successivt ökats och följts upp.

Enligt avtal BKT-Kopparbergs Bryggeri AB regleras vad som ska gälla för bryggeriets utsläpp till avloppsreningsverket. Utdrag ur avtalet som reglerar belastningsmängder och flöde till Bångbro avloppsverk bifogas.”

”BKT inleder innan årsskiftet en ny tillståndsansökan enligt miljöbalken och utökad kapacitet efter dimensionering för Bångbro avloppsreningsverk.”

Bergslagens Miljö- och Byggnämnd har i yttrande anfört följande.

”Bergslagens Miljö- och Byggnämnd (BMB) tillstyrker bolagets ansökan under förutsättning att det kommunala reningsverket som tar emot anläggningens avloppsvatten har kapacitet att ta emot ökningen av processavloppsvatten inom reningsverkets tillstånd.

Utöver de villkor för verksamheten som bolaget föreslår i sin ansökan anser BMB att även villkor vad avser transporter och hantering av dagvatten bör fastställas.

Villkor vad avser transporter bör utformas i enlighet med villkor nr 10 i bolagets nu gällande villkor: ’Lastning och lossning får inte ske mellan 22.00 och 06.00. Vid lastning och lossning ska hänsyn tas till närboende för att minska störningar. Tomgångskörning under väntetider får ej förekomma. Tillfartsvägar får inte blockeras av väntande fordon.’

Villkor vad avser dagvattenhanteringen på anläggningen bör innefatta att bolaget vidtar åtgärder för att förhindra utsläpp av dagvatten och eventuella föroreningar direkt i Laxbäcken. Dagvatten från industriplanen bör samlas upp och avledas till uppsamlingsdamm eller uppsamlingsmagasin innan utsläpp sker till omgivande miljö.”



Bolagets bemötande av yttranden

Bolagets bemötande av yttrande från BMB:

Villkor vad avser transporter

Bolaget anser att föreslaget villkor i enlighet med Naturvårdsverkets riktlinjer är tillräckligt för att begränsa störningar i form av buller. Sedan det förra tillståndet formulerades har verksamheten avsevärt ändrats och många angränsande fastigheter har också köpts in av bryggeriet. Ett nytt lager har uppförts som skärmar buller mot anläggningens östra sida där flest närboende finns. Den verksamhet som eventuellt skulle ske under nattetid bedrivs på fastighetens sydvästra sida där inga direkt närboende finns.

Villkor vad avser dagvattenhanteringen på anläggningen

Bolaget arbetar kontinuerligt med riskbedömningar och förbättringar av verksamheten. I detta arbete ingår också att skydda Laxbäcken. Under de senaste tillsynskommunikationerna har bolaget också arbetat med att ta fram förslag på olika lösningar gällande denna fråga. Bolaget tycker därför inte att detta behöver tas upp i ett extra tillståndsvillkor.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Allmänt

Bolagets ansöker om frivilligt tillstånd för verksamhet enligt följande anmälningspliktiga koder i bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd:

15.240 C Anläggning för framställning av råsprit eller av alkoholhaltiga drycker genom jäsnings eller destillation, motsvarande mer än 10 ton ren etanol per kalenderår, om verksamheten inte är tillståndspliktig enligt 15.230.

15.260 C Bryggeri eller annan anläggning för framställning av malt eller mer än 1 000 kubikmeter maldryck per kalenderår, om verksamheten medför utsläpp av vatten som leds till ett externt avloppsreningsverk som är tillståndspliktigt enligt 90.10.

Bolaget anger i ansökan att den planerade produktionsökningen inte kommer att medföra en tillverkning motsvarande mer än 5 000 ton ren etanol, vilket är gränsen för tillståndsplikt enligt kod 15.230 B. I komplettering av ansökan redovisar dock bolaget att grovt räknat motsvarar mängden ren etanol vid maximal produktion 4 100-5 800 ton



per år. MPD förtydligar och begränsar därför produktionen till 200 000 m³ motsvarande maximalt 5 000 ton ren etanol.

Miljökonsekvensbeskrivning

MPD bedömer att miljökonsekvensbeskrivningen mot bakgrund av den planerade verksamhetens art, omfattning och lokalisering uppfyller de krav som ställs i 6 kap MB.

Samråd

Innan en ansökan om tillstånd för en verksamhet som den nu aktuella ska det ske ett samråd enligt 6 kap. 4 § MB. Samråd har skett i god tid innan ansökan och MKB:n upprättades samt i den omfattning som behövts med hänsyn till verksamhetens art och omfattning.

Val av plats

Enligt 2 kap 6 § första stycket MB ska för verksamhet som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde, väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Störningsriskerna bedöms främst bestå av buller, transporter, utsläpp av processvatten till Garhytteån efter rening i Bångbro avloppsreningsverk, ev. utsläpp av spill och läckage till Laxbäcken, ev. luktstörningar vid driftstörningar och utsläpp till luft från transporter och annan användning av fossila bränslen.

Verksamheten och transporter medför buller. Bostäder omgärdar bolagets verksamhet på flera sidor och avståndet är mindre än 100 meter. En ny infart längre från bostäder och en ny lagerbyggnad (tidigare externlager) har förbättrat logistiken in och ut från anläggningen, minskat bullerpåverkan och avskärmat verksamheten mot bostäder. Bolaget har de senaste åren löst in några närliggande fastigheter. Bullerutredningar har dock visat på vissa svårigheter att klara yrkade bullervillkor och bullerdämpande åtgärder har föreslagits. MPD bedömer att utifrån villkor i enlighet med Naturvårdsverkets riktlinjer om nyetablerad verksamhet, vilka är i linje med bullerkraven i detaljplanen, och föreslagna åtgärder kan aktuell lokalisering godtas.

En förutsättning för verksamheten är att bolagets avloppsvatten kan renas i Bångbro avloppsreningsverk. Bolaget och huvudmannen för Bångbro avloppsreningsverk har regelbundna samverkansmöten, även med tillsynsmyndigheten. Avtal skrivs mellan parterna som innebär att bolagets avloppsvatten tas emot av reningsverket för rening utifrån reningsverkets kapacitet och tillstånd enligt MB. MPD anser att villkor



inte bör ställas att följa civilrättsliga avtal, men konstaterar att bolaget har åtagit sig att ingå och följa sådant avtal, vilket omfattas av det allmänna villkoret (villkor 1).

Laxbäcken har natur- och friluftsvärden. Incidenter har visat att risk finns för förorening av Laxbäcken som rinner oskyddad genom anläggningen. För att öka skyddet av bäcken ställs bl.a. krav på skyddsåtgärder vid lagring av råvaror och kemikalier. Bolaget ska även inlämna förslag på hantering av dagvatten i syfte att skydda bäcken vid ev. haveri, spill och läckage och MPD delegerar till tillsynsmyndigheten att föreskriva villkor för dagvattenhanteringen.

Bryggeriverksamhet har bedrivits vid aktuell plats sedan ca 100 år. Bolaget har valt att inte utreda alternativ lokalisering. Bolaget har bryggerier i andra delar av landet, men av strategiska skäl valt att utöka produktionen i Kopparberg.

MPD anser att den föreslagna lokaliseringen, med de skyddsåtgärder/försiktighetsmått som bolaget föreslagit jämte ändamålsenliga villkor, uppnår ändamålet med verksamheten med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Hushållningsbestämmelser för mark och vatten

Enligt 2 kap 6 § andra stycket MB ska hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap MB tillämpas i de fall som gäller ändrad användning av mark eller vattenområden. Med sådan ändring avses att verksamheten eller effekten av den har en sådan varaktighet att det ska kunna anses vara fråga om en ändrad användning av området. Bestämmelsen gäller således inte helt tillfälliga verksamheter.

Den ansökta verksamheten är enligt MPD av sådan varaktighet att bestämmelserna är tillämpliga.

Området för lokaliseringen är inte av riksintresse enligt 3 eller 4 kap MB. Inte heller några andra intressen enligt 3 kap 2-9 §§ MB berörs.

Planförhållanden

Enligt 2 kap 6 § tredje stycket MB får tillstånd inte ges i strid med gällande detaljplan eller områdesbestämmelser. Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelsen inte motverkas.

Verksamhetsområdet omfattas av två detaljplaner. Detaljplan för Nya Vägen 15:1 m.fl. i Ljusnarsbergs kommun, Örebro län, antogs av Kommunfullmäktige den 3 september 1998 och vann laga kraft den 16



december 1999. Detaljplan för del av Nya Vägen 15:1 m fl (södra delen) antogs 5 maj 2010 och vann laga kraft den 2 juni 2010. Den verksamhet som avses i tillståndet strider inte mot gällande detaljplan för området.

I detaljplanen som vann laga kraft den 16 december 1999 anges villkor för buller. De villkor som föreskrivs i detta beslut överensstämmer med de villkor som anges i detaljplanen.

Miljökvalitetsnormer

Av 2 kap. 7 § MB framgår att vid prövning av tillstånd för en verksamhet som bl.a. kan antas på ett inte obetydligt sätt bidra till att en miljökvalitetsnorm inte följs, får verksamheten tillåtas endast under vissa förutsättningar.

Bolagets verksamhet kan påverka miljökvalitetsnormer främst indirekt via utsläpp till vatten (Garhytteån) efter rening i det kommunala avloppsreningsverket i Bångbro. Då verksamheten i Bångbros avloppsreningsverk inte prövas i detta beslut och då bolaget åtagit sig att ingå och följa avtal mellan reningsverket och bolaget utifrån reningsverkets reningskapacitet och tillstånd enligt MB, bedömer MPD att bolagets verksamhet inte på ett betydande sätt bidrar till att någon miljökvalitetsnorm inte följs. Huvudmannen för avloppsreningsverket har meddelat att arbete med nytt tillstånd enligt MB har påbörjats.

Miljömål

Verksamheten bedöms inte medverka till att möjligheten att uppnå de nationella och regionala miljömålen minskar.

Motivering av villkor

Allmänna villkoret (villkor 1)

Villkoret syftar till att binda bolaget vid de åtaganden som gjorts i ansökan och under ärendets handläggning. Det innebär att bolagets åtaganden och utfästelser blir bindande även om de inte kan kopplas till något specificerat villkor. Bolaget har bland annat åtagit sig att ha och följa avtal mellan bolaget och huvudmannen för Bångbros avloppsreningsverk för rening av bolagets avloppsvatten. Avtalet skrivs utifrån reningsverkets reningskapacitet och tillstånd enligt MB.

Avloppsvatten (villkor 2-3)

Verksamhetens processavloppsvatten leds som tidigare till avloppsreningsverket i Bångbro. Prövning av verksamheten har skett under förutsättningen att rening av bolagets avloppsvatten sker vid Bångbros avloppsreningsverk. Detta förtydligas därför i villkor 2. Villkor 2 och 3 kvarstår i övrigt som i tidigare tillstånd.



Bolagets utsläpp till vatten, föroreningshalter och flöden är, förutom bolagets tillstånd enligt miljöbalken, beroende av Bångbro avloppsreningsverks reningskapacitet och tillstånd enligt MB. Bolaget har regelbundet samverkansträffar med huvudmannen för reningsverket och tillsynsmyndigheten för att optimera reningen och reglera tillförseln av avloppsvatten till reningsverket. Huvudmannen för reningsverket arbetar för att optimera sin reningsprocess för att kunna ta emot större volymer av processvatten i takt med ökad produktion vid bolaget. Arbeta har även påbörjats för nytt tillstånd enligt MB för reningsverket för att kunna ta emot mer avloppsvatten. Förutom villkor 2 och 3 föreslår bolaget villkor rörande avtal med huvudmannen för det kommunala reningsverket samt regelbundna möten dem emellan och med tillsynsmyndigheten. MPD anser att det är bra med ett sådant avtal, men bedömer dock att inom ramen för detta tillstånd bör villkor inte ställas om sådana civilrättsliga avtal mellan olika parter. Bolaget är dock bundet av sitt åtagande i ansökan angående detta avtal. Reningsverket styrs i sin tur av sitt tillstånd enligt MB, vilket reglerar tillförseln av avloppsvatten från bolaget. MPD konstaterar även att huvudmannen för avloppsreningsverket har rätt enligt ABVA, Allmänna bestämmelser för brukande av allmänna vatten- och avloppsanläggningar, att vägra ta emot processavloppsvatten som väsentligt avviker från hushållspillvatten. Detta gäller trots att bolaget har ett villkor att processavloppsvattnet ska ledas till det avloppsreningsverket.

Buller (villkor 4)

Buller från verksamheten och dess transporter kan upplevas som störande för närboende. Bolaget har periodvis haft problem med buller, bl.a. beroende av verksamhetens lokalisering strax intill bostadshus. En ny infart och en ny lagerbyggnad (tidigare externlager) har minskat framförallt transporternas bullerpåverkan. MPD anser det är av stor vikt att bolaget arbetar aktivt för att reducera bullerpåverkan vid närliggande fastigheter vid fortsatt och utökad produktion. MPD fastställer därför bullervillkor motsvarande Naturvårdsverkets riktlinjer för externt industribuller, nyetablering av industri. I linje med praxis fastställs nivåerna som begränsningsvärden. Enligt Naturvårdsverkets riktlinjer, praxis och enligt gällande krav i detaljplanen för området, börjar villkoret för dag att gälla kl 07.00.

Vad gäller villkor för lastning och lossning instämmer MPD i vad bolaget anför om att det är tillräckligt med det fastställda bullervillkoret för att begränsa bullerstörningarna. BMB har meddelat att bullervillkoret är det väsentliga och att om bolaget kan innehålla bullervillkoret nattetid kan ett särskilt villkor för lastning och lossning bli en onödig begränsning.

BESLUT
2012-12-19

Dnr: 551-3989-2012

Anl.nr. 1864-109

Lukt (villkor 5)

För att minimera risken med luktstörningar och då avståndet till närboende är kort, anser MPD att det är motiverat med villkor för detta.

Lagring, hantering och dagvatten (villkor 6-8)

Det skyddsvärda vattendraget Laxbäcken med förekomst av öring rinner oskyddad genom anläggningen. Tillsynsmyndigheten har i ärendet påpekat flera incidenter med läckage till bäcken av råvaror, syreförbrukande ämnen och hydraulolja från lastbil. Uppsamling och hantering av dagvatten från den del av industriplanen som angränsar till Laxbäcken saknas. Det finns trånga passager vid anläggningen för fordon samt lagring utomhus av kemiska produkter och råvaror nära bäcken. För att säkerställa säker hantering och lagring av kemiska produkter, farligt avfall, råvaror och syreförbrukande ämnen och för att minimera föroreningsrisken för recipienten, anser MPD att det behövs villkor för hantering och lagring.

Tillsynsmyndigheten anser i ärendet att det behövs villkor för dagvattenhanteringen för att minska risken för läckage och spill som kan förorena recipienten Laxbäcken och anger att dagvatten bör samlas upp och exempelvis avledas till uppsamlingsdamm eller uppsamlingsmagasin med möjlighet till rening vid eventuellt läckage eller spill innan utsläpp till recipient. MPD anser att dagvattenhantering i syfte att främst skydda Laxbäcken kan ske på olika sätt. MPD föreskriver därför att bolaget till tillsynsmyndigheten ska lämna in förslag på hantering av dagvatten med syfte att skydda Laxbäcken från ev. haveri, läckage och spill. Tillsynsmyndigheten ges sedan mandat att föreskriva villkor för dagvattenhanteringen.

Kontroll (villkor 9)

Enligt förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll ska bolaget fortlöpande kontrollera sin verksamhet för att förebygga olägenheter för människors hälsa och miljön. MPD fastställer därför bolagets förslag till villkor om rutiner för kontroll och egenkontrollprogram. Datum för inlämnande bestäms dock till en månad efter laga kraftvunnet beslut.

Nedläggning (villkor 10)

Det har bedrivits bryggeriverksamhet under ca 100 år på aktuell fastighet och under ärendet har framkommit att det finns viss förorenad mark inom anläggningen. Om verksamheten avslutas anser MPD det är



av stor vikt att säkerställa att verksamheten inte kvarlämnar avfall eller föroreningar.

Delegation

MPD får med stöd av 19 kap 5 § första stycket 9 och 22 kap 25 § tredje stycket MB överlåta åt tillsynsmyndigheten att fastställa villkor av mindre betydelse.

Bolaget ska inkomma till tillsynsmyndigheten med förslag på hantering av dagvatten i syfte att skydda Laxbäcken. MPD ger tillsynsmyndigheten rätt att sedan föreskriva villkor kring hur hanteringen av dagvattnet ska ske.

Tillsynsmyndigheten ges även möjlighet att föreskriva närmare villkor om utformning av lagringsplatser och hantering av råvaror och syreförbrukande ämnen.

Då villkoren kan anses vara av mindre betydelse, delegerar MPD till tillsynsmyndigheten att fastställa villkor inom dessa områden.

MPD:s sammanfattande bedömning

Bolaget har genom sin ansökan och MKB visat att man har den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens art och omfattning för att kunna bedöma och förstå, samt därigenom förebygga, hindra och motverka, de skador och olägenheter som verksamheten kan orsaka på människors hälsa och miljön.

MPD anser sammanfattningsvis att, om föreskrivna villkor iakttas, under förutsättning av att Bångbro avloppsreningsverk kan ta emot och rena bolagets avloppsvatten inom ramarna för reningsverkets tillstånd enligt MB och att bolagets produktionsutökning sker enligt gällande detaljplaner, verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken och med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna samt med den för området gällande kommunala översiktsplanen. Tillstånd kan därför lämnas till verksamheten.

Hur man överklagar, se bilaga
Beslut om kungörelsedelgivning, se bilaga



Länsstyrelsen
Örebro län


BESLUT
2012-12-19

Dnr: 551-3989-2012

Anl.nr. 1864-109

MPD:s beslut i ärendet har fattats av länsjurist Björn Pettersson (ordförande) och miljöhandläggare Britt Halling (miljösakkunnig).

Föredragande har varit miljöhandläggare Jenny Nilsson



Björn Pettersson



Britt Halling

Kopia till:
Bergslagens miljö- och byggnämnd
Bergslagens Kommunalteknik
Naturvårdsverket
Havs- och vattenmyndigheten
Aktförvarare
Länsstyrelsen i Örebro läns miljöskydds-enhet