

Kommunfullmäktiges sammanträde

2019-06-12

Ärende	
4	Slutredovisning, utredning om vitalisering av kommunfullmäktige
Egna anteckningar	

Ks § 139

Dnr KS 0116/2017

**Slutredovisning, utredning om vitalisering av
kommunfullmäktige****Ärendebeskrivning**

Kommunfullmäktige beslutade vid sammanträde den 26 februari 2018 § 12 ”uppdra åt en parlamentarisk grupp med representanter för samtliga politiska partier representerade i kommunfullmäktige, under ledning av kommunfullmäktiges ordförande, utreda hur kommunfullmäktige kan vitaliseras samt hur ett ökat intresse för allmänheten att åtaga sig ett förtroendeuppdrag skall uppnås.” Vidare beslutades att arbetsgruppen skulle redovisa sitt resultat vid kommunfullmäktiges sammanträde den 14 juni 2018.

Den parlamentariska arbetsgruppen redovisade vid kommunfullmäktiges sammanträde den 14 juni 2018 § 36 en delrapport varvid bland annat följande beslutades

- att uppdra åt arbetsgruppen fortsätta utreda under resterande delen av 2018 hur kommunfullmäktige kan vitaliseras samt hur ett ökat intresse för allmänheten att åtaga sig ett förtroendeuppdrag skall uppnås,
- att arbetsgruppen skulle senast den 30 juni 2019 redovisa utredningens resultat till kommunfullmäktige
- att vid två tillfällen under våren 2019 i samband med kommunfullmäktiges sammanträden, ej utgörande del av sammanträde, arrangera politisk debatt i ett av kommunfullmäktiges presidium på förhand beslutat tema,
- att den enligt ovan beslutade politiska debatten skall möjliggöra frågor från allmänheten,
- att den enligt ovan beslutade politiska debatten skall börja klockan 15.00 samma dag som kommunfullmäktiges andra respektive tredje sammanträde 2019,
- att uppdra åt arbetsgruppen under hösten utarbeta förslag till riktlinjer för den enligt ovan beslutade politiska debatten, samt
- att under 2019 genomföra uppföljning av ovanstående beslut.

Arbetsgruppen har under 2019 fortsatt sitt arbete med möten den 10 januari, 31 januari, 28 februari, 14 mars, 4 april och 2 maj. Den 11 april arrangerades en allmänpolitisk debatt med ämnet kommunens fastigheter och verksamhetslokaler.

Arbetsgruppen, genom kanslichef Anders Andersson och registrator Johanna Haaraoja, har inkommit med slutredovisning av uppdraget daterad den 13 maj 2019.



Förslag

Arbetsgruppen, genom kanslichef Anders Andersson och registrator Johanna Haaraoja, föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att de allmänpolitiska debatterna i samband med kommunfullmäktiges sammanträden, under ledning av och utifrån riktlinjer från kommunfullmäktiges presidium, skall fortgå tillsvidare två gånger per år och kontinuerligt följas upp och när behov anses föreligga, riktlinjerna revideras,

att kommunfullmäktiges presidium skall utgöra en permanent grupp för vitalisering och arrangera kontinuerliga möten med de politiska partiernas gruppledare,

att vid kommunfullmäktiges sammanträden skall tillämpas en placering enligt modell från Storbritanniens underhus (House of Commons),

att anta föreliggande förslag till åtgärdsbank för vitalisering av kommunfullmäktige och att denna ägs av kommunfullmäktige presidium med rätt till revideringar,

att uppdra åt kommunfullmäktiges presidium upprätta konkreta förslag till beslut utifrån denna slutredovisning av utredningsuppdraget och då så krävs, förslagen blir föremål för politisk behandling, samt

att anse uppdraget av den 26 februari 2018 slutfört.

Ordförande Ewa-Leena Johansson (S) föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta enligt föreliggande förslag med ändring (kursiverad) av första att-satsen till följande lydelse "att de allmänpolitiska debatterna i samband med kommunfullmäktiges sammanträden, under ledning av och utifrån riktlinjer från kommunfullmäktiges presidium, skall fortgå tillsvidare *ett antal* gånger per år och kontinuerligt följas upp och när behov anses föreligga, riktlinjerna revideras" samt att tredje att-satsen rörande placering vid kommunfullmäktiges sammanträden stryks.

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att de allmänpolitiska debatterna i samband med kommunfullmäktiges sammanträden, under ledning av och utifrån riktlinjer från kommunfullmäktiges presidium, skall fortgå tillsvidare ett antal gånger per år och kontinuerligt följas upp och när behov anses föreligga, riktlinjerna revideras,

att kommunfullmäktiges presidium skall utgöra en permanent grupp för vitalisering och arrangera kontinuerliga möten med de politiska partiernas gruppledare,

att anta föreliggande förslag till åtgärdsbank för vitalisering av kommunfullmäktige och att denna ägs av kommunfullmäktige presidium med rätt till revideringar,

att uppdra åt kommunfullmäktiges presidium upprätta konkreta förslag till beslut utifrån denna slutredovisning av utredningsuppdraget och då så krävs, förslagen blir föremål för politisk behandling, samt

att anse uppdraget av den 26 februari 2018 slutfört.

2019-05-13

Kommunstyrelsen

Slutredovisning, utredning av vitalisering av kommunfullmäktige

Inledning

Kommunfullmäktige beslutade vid sammanträde den 26 februari 2018 § 12 ”uppdra åt en parlamentarisk grupp med representanter för samtliga politiska partier representerade i kommunfullmäktige, under ledning av kommunfullmäktiges ordförande, utreda hur kommunfullmäktige kan vitaliseras samt hur ett ökat intresse för allmänheten att åtaga sig ett förtroendeuppdrag skall uppnås.” Vidare beslutades att arbetsgruppen skulle redovisa sitt resultat vid kommunfullmäktiges sammanträde den 14 juni 2018.

Den parlamentariska arbetsgruppen redovisade vid kommunfullmäktiges sammanträde den 14 juni 2018 § 36 en delrapport varvid bland annat följande beslutades

- att uppdra åt arbetsgruppen fortsätta utreda under resterande delen av 2018 hur kommunfullmäktige kan vitaliseras samt hur ett ökat intresse för allmänheten att åtaga sig ett förtroendeuppdrag skall uppnås,
- att arbetsgruppen skulle senast den 30 juni 2019 redovisa utredningens resultat till kommunfullmäktige
- att vid två tillfällen under våren 2019 i samband med kommunfullmäktiges sammanträden, ej utgörande del av sammanträde, arrangera politisk debatt i ett av kommunfullmäktiges presidium på förhand beslutat tema,
- att den enligt ovan beslutade politiska debatten skall möjliggöra frågor från allmänheten,
- att den enligt ovan beslutade politiska debatten skall börja klockan 15.00 samma dag som kommunfullmäktiges andra respektive tredje sammanträde 2019,
- att uppdra åt arbetsgruppen under hösten utarbeta förslag till riktlinjer för den enligt ovan beslutade politiska debatten, samt
- att under 2019 genomföra uppföljning av ovanstående beslut.

Arbetsgruppen har under 2019 fortsatt sitt arbete med möten den 10 januari, 31 januari, 28 februari, 14 mars, 4 april och 2 maj. Den 11 april arrangerades en allmänpolitisk debatt med ämnet kommunens fastigheter och verksamhetslokaler.

Arbetsgruppen har vid mötet den 2 maj 2019 följt upp den allmänpolitiska debatten den 11 april 2019 och utarbetat denna slutredovisning av utredningen av vitalisering av kommunfullmäktige. Slutredovisningen har, efter beslut av arbetsgruppen, sammanställts av kanslichef Anders Andersson och registrator Johanna Haaraoja.

Uppföljning av allmänpolitisk debatt

Kommunfullmäktiges presidium beslutade att två allmänpolitiska debatter skulle genomföras under 2019 i samband med kommunfullmäktiges sammanträden den 11 april och 17 oktober samt vilka riktlinjer som skulle tillämpas. Temat för den allmänpolitiska debatten den 11 april beslutades till kommunens fastigheter och verksamhetslokaler medan temat för den allmänpolitiska debatten den 17 oktober ännu ej beslutats.

Vid uppföljning av den allmänpolitiska debatten den 11 april 2019 vid arbetsgruppens möte den 2 maj 2019 framkom att samtliga närvarande enbart hade egna samt erhållit positiva reaktioner på den allmänpolitiska debatten. Positiva reaktioner var det även till den provade placeringen enligt modellen i Storbritanniens underhus (House of Commons). Vidare konstaterades att ljudet från närradion och deltagarnas mikrofonteknik behöver utvecklas. Därtill bör programmet för den allmänpolitiska debatten sändas ut till de politiska partierna i god tid innan den allmänpolitiska debatten.

Förslag till åtgärdsbank för att vitalisera kommunfullmäktige

Arbetsgruppen har under sitt arbete övervägt en större mängd förslag, varav en del har förkastats men dock dokumenterats. Ett av förslagen som vidhållits är att utifrån denna slutredovisning upprätta en bank med förslag till åtgärder för att vitalisera kommunfullmäktige. Denna åtgärdsbank skulle tillhöra kommunfullmäktiges presidium och kunna tillföras förslag samt förslag skulle kunna strykas. Nedan följer förslag till åtgärdsbank.

1. Information ges till kommunfullmäktige efter varje budgetberedning.
2. Annonsering av kommunfullmäktiges sammanträden på de sociala medier som kommunen nyttjar. Annonseringen skall innehålla utöver kungörelsen, kortare enklare förklaringar av varje ärendes innehåll alternativt att kungörelserna tillförs förklarande texter och kortare sammanfattningar av ärenden.
3. Kommunala tjänstepersoner tydligare erbjuder skolan information om lokal demokrati och den kommunala politiska organisationen.
4. Dialog inleds med skolchef om de politiska partiernas möjlighet att informera på skolan.
5. Fortsatt övervägande om bildsändningar från kommunfullmäktiges sammanträden.

6. Samtliga ledamöter i kommunfullmäktige skall i börja av varje mandatperiod gå upp i talarstolen och berätta om sig själv. Till detta framträdande skall mall upprättas av kommunfullmäktiges presidium. Övervägande skall göras om detta innevarande mandatperiod skall genomföras vid kommunfullmäktiges sammanträde den 12 september 2019.
7. Överväga ändrad starttid för kommunfullmäktiges sammanträden.
8. Inbjudan av sakkunniga, föreläsare etc till kommunfullmäktiges sammanträden för exempelvis utbildning och information i olika teman.
9. Bjuda in revisorerna till kommunfullmäktiges sammanträden för redovisning av revisionsberättelser och –rapporter bland annat i samband med delårsrapporter och årsredovisningar. Vid dessa tillfällen skall revisorerna redovisa vad de noterat samt skall det möjliggöras för frågor från kommunfullmäktiges ledamöter.
10. Ordförande i kommunfullmäktige informerar inför varje sammanträde att mobiler, ipads och liknande produkter endast skall användas som arbetsredskap under kommunfullmäktiges sammanträde.
11. Samverkansorgan som exempelvis Samhällsbyggnadsförbundet Bergslagen, Samhällsbyggnadsnämnden Bergslagen och Nerikes Brandkår informerar vid ett antal sammanträden i kommunfullmäktige. Allmänna utskottet bereder dessa informationstillfällen.
12. Kommunens ledamöter och/eller ersättare i olika samverkansorgan återkopplar vid kommunfullmäktiges sammanträden.
13. Övervägande om uppvaktningen av nya svenska medborgare flyttas från den 6 juni till kommunfullmäktiges sammanträden i juni.
14. Högre ersättningar till tjänstgörande ledamöter i kommunfullmäktige i samband med sammanträden.
15. Uppdrag som vice gruppledare för de politiska partierna med representation i kommunfullmäktige införs.
16. Kommunfullmäktiges presidium utgör en permanent grupp för vitalisering och arrangera kontinuerliga möten med de politiska partiernas gruppledare, exempelvis två gånger per år. Vid dessa tillfällen skall bland annat uppföljning ske av arbetet med att vitalisera kommunfullmäktige.
17. Kommunfullmäktiges presidium och de politiska partiernas gruppledare bjuds in till informations-/strategidagar enligt kommunstyrelsens beslut vid sammanträde den 24 april 2019 § 117.
18. Övervägande om införande av medborgardialog, work-shops, frågestunder för allmänheten, information om kommunpolitik och temadiskussioner utanför de formella kommunfullmäktigesammanträdena.
19. Övervägande av åtgärder för att öka respekten för att kommunfullmäktige är kommunens högsta beslutande organ.
20. Upprättande av bank med åtgärder för att vitalisera kommunfullmäktige som tillhör kommunfullmäktiges presidium. Denna åtgärdsbank skall fortlöpande revideras.
21. Hörslinga till Tingshuset.

22. Kontinuerlig översyn av den tekniska utrustningen i Tingshuset.

Förslag

Arbetsgruppen föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att de allmänpolitiska debatterna i samband med kommunfullmäktiges sammanträden, under ledning av och utifrån riktlinjer från kommunfullmäktiges presidium, skall fortgå tillsvidare två gånger per år och kontinuerligt följas upp och när behov anses föreligga, riktlinjerna revideras,

att kommunfullmäktiges presidium skall utgöra en permanent grupp för vitalisering och arrangera kontinuerliga möten med de politiska partiernas gruppleddare,

att vid kommunfullmäktiges sammanträden skall tillämpas en placering enligt modell från Storbritanniens underhus (House of Commons).

att anta föreliggande förslag till åtgärdsbank för vitalisering av kommunfullmäktige och att denna ägs av kommunfullmäktige presidium med rätt till revideringar,

att uppdra åt kommunfullmäktiges presidium upprätta konkreta förslag till beslut utifrån denna slutredovisning av utredningsuppdraget och då så krävs, förslagen blir föremål för politisk behandling, samt

att anse uppdraget av den 26 februari 2018 slutfört.

Anders Andersson
Kanslichef

Johanna Haaraoja
Registrator